

CENTRO DE ESTUDIOS EUROPEOS

**NOVEDADES  
BIBLIOGRÁFICAS II  
ABRIL 2026**



**Centro de  
Estudios Europeos**

Luis Ortega Álvarez

*Centro de excelencia  
Jean Monnet*



**UCLM**  
Universidad  
Castilla-La Mancha



**Cofinanciado por  
la Unión Europea**

# ÍNDICE

**1**

Transparencia y acceso a la información en el ámbito local

**2**

Derecho básico de la Unión Europea

**3**

Inteligencia Artificial y contratación pública

**4**

Las relaciones internacionales de la Unión Europea

**5**

Entes Públicos y situaciones de insolvencia

**6**

L'invenzione dell'atto amministrativo

# Transparencia y acceso a la información en el ámbito local

NOEL ARMAS CASTILLA

PRÓLOGO  
EMILIO GUICHOT

Transparencia al gobierno abierto PID2022-140415NB-I00,  
por MICIU/AEI/10.13039/501100011033 y por FEDER, UE



UNIÓN EUROPEA



ARANZADI



## *Índice General*

*Página*

ABREVIATURAS.....	21
PRÓLOGO.....	31
INTRODUCCIÓN.....	37
CAPÍTULO 1	
LA PUBLICIDAD Y EL ACCESO A LA INFORMACIÓN EN EL ÁMBITO LOCAL ANTES DE LA LTAIPBG .....	41
1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS: LA NATURALEZA POLÍ- TICA DE LAS EELL Y SU RELACIÓN CON EL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA .....	42
2. LA CE 1812.....	46
3. LA CE 1837.....	53
4. LA CE 1845.....	54
5. LA CE 1869.....	56
6. LA CE 1876.....	58
7. LA DICTADURA DE PRIMO DE RIVERA .....	61
8. LA CE 1931.....	64
9. EL RÉGIMEN FRANQUISTA.....	66
10. SÍNTESIS.....	72
	11

CAPÍTULO 2

<b>LA TRANSPARENCIA EN EL ÁMBITO LOCAL DESDE LA CONSTITUCIÓN DE 1978 Y HASTA LA APROBACIÓN DE LA LTAIPBG.....</b>	<b>75</b>
1. EL ART. 105.B) CE 1978.....	76
2. LA TRANSPARENCIA EN LA LEGISLACIÓN DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN .....	88
2.1. <i>El reparto de competencias en materia de régimen jurídico de las Administraciones Públicas y de procedimiento administrativo .....</i>	88
2.2. <i>La regulación sobre transparencia y acceso a la información en la legislación de procedimiento administrativo común previa a la LTAIPBG .....</i>	91
3. LA TRANSPARENCIA EN LA REGULACIÓN DE RÉGIMEN LOCAL.....	96
3.1. <i>El principio de autonomía local y el reparto de competencias para la regulación del régimen local.....</i>	97
3.2. <i>Manifestación en el plano normativo .....</i>	99
4. SÍNTESIS.....	104

CAPÍTULO 3

<b>LA NORMATIVA GENERAL SOBRE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN: SU PROCESO DE ELABORACIÓN Y APROBACIÓN Y SU DESARROLLO AUTONÓMICO Y LOCAL.....</b>	<b>107</b>
1. EL DERECHO GENERAL DE ACCESO EN LA LEGISLACIÓN ESTATAL: LA LTAIPBG Y SU NATURALEZA.....	109
2. EL DESARROLLO AUTONÓMICO.....	114
2.1. <i>El margen competencial autonómico y su proyección a la transparencia de las EELL .....</i>	117
2.2. <i>Las Leyes autonómicas de transparencia que incluyen a las EELL .....</i>	121
2.3. <i>Las normas autonómicas que no incluyen a las EELL en su ámbito subjetivo de aplicación .....</i>	122
3. EL DESARROLLO LOCAL: LAS ORDENANZAS DE TRANSPARENCIA .....	123

	<i>Página</i>
3.1. <i>La primera ordenanza tipo y su relativa superación</i> .....	124
3.2. <i>La nueva ordenanza tipo de la FEMP</i> .....	126
3.3. <i>Ordenanzas locales representativas</i> .....	127
4. <b>SÍNTESIS</b> .....	131
<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>LOS SUJETOS OBLIGADOS DE LA LTAIPBG</b> .....	133
1. <b>EL CONCEPTO DE SECTOR PÚBLICO LOCAL A LOS EFECTOS DE LA APLICACIÓN DE LA NORMATIVA SOBRE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN ..</b>	134
2. <b>LOS DIFERENTES NIVELES DE SUJECIÓN A LA LTAIPBG</b> .....	136
2.1. <i>Primer nivel de sujetos obligados en el ámbito local</i> .....	137
2.2. <i>Segundo nivel de sujetos obligados en el ámbito local</i> .....	146
2.3. <i>Tercer nivel de sujetos obligados en el ámbito local</i> .....	153
3. <b>LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA LOCAL AL SERVICIO DE LA APLICACIÓN DE LA NORMATIVA SOBRE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN</b> .....	160
3.1. <i>La autonomía local para la organización al servicio de la transparencia y el acceso a la información</i> .....	161
3.2. <i>La atribución de funciones a los órganos de la entidad</i> .....	164
3.3. <i>Las unidades responsables de la transparencia</i> .....	168
4. <b>SÍNTESIS</b> .....	174
<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>LÍMITES</b> .....	177
1. <b>LA REGULACIÓN GENERAL DE LOS LÍMITES, SU CLASIFICACIÓN Y SU IMPACTO EN EL ÁMBITO LOCAL</b> .....	178
1.1. <i>El test de daño y el de ponderación</i> .....	184
1.2. <i>La relación entre acción pública y derecho de acceso a los efectos del test de la ponderación</i> .....	188
1.3. <i>Los límites y el acceso parcial</i> .....	190
1.4. <i>Los límites frente al principio de reutilización</i> .....	191

	<i>Página</i>
<b>2. LÍMITES AL DERECHO DE ACCESO QUE OPERAN EN EL ÁMBITO LOCAL .....</b>	<b>194</b>
2.1. <i>Límites que protegen los bienes públicos. En particular, la seguridad ciudadana y el medio ambiente .....</i>	<i>195</i>
2.2. <i>Límites que protegen la integridad de los procedimientos .....</i>	<i>203</i>
2.2.1. <i>Las funciones administrativas de vigilancia, inspección y control .....</i>	<i>204</i>
2.2.2. <i>Prevención, investigación y sanción de los ilícitos penales, administrativos o disciplinarios .....</i>	<i>206</i>
2.2.3. <i>La igualdad de las partes en los procesos judiciales y la tutela judicial efectiva .....</i>	<i>210</i>
2.2.4. <i>La garantía de la confidencialidad o el secreto requerido en procesos de toma de decisión .....</i>	<i>213</i>
2.3. <i>Límites que protegen derechos e intereses privados de contenido económico .....</i>	<i>217</i>
2.3.1. <i>El secreto profesional .....</i>	<i>217</i>
2.3.2. <i>La propiedad intelectual e industrial .....</i>	<i>220</i>
2.3.3. <i>La protección de los intereses económicos y comerciales .....</i>	<i>223</i>
2.4. <i>La protección de datos de carácter personal .....</i>	<i>227</i>
2.4.1. <i>Las diferentes categorías de datos personales y su distinto tratamiento a los efectos de su publicidad .....</i>	<i>229</i>
2.4.2. <i>Supuestos de especial relevancia .....</i>	<i>233</i>
2.4.3. <i>La protección de los datos personales en la publicación de la información más frecuentemente solicitada .....</i>	<i>259</i>
2.4.4. <i>Disociación de los datos personales .....</i>	<i>261</i>
<b>3. SÍNTESIS .....</b>	<b>262</b>
<b>CAPÍTULO 6</b>	
<b>PUBLICIDAD ACTIVA .....</b>	<b>265</b>
<b>1. MATERIAS SOMETIDAS A PUBLICIDAD ACTIVA EN EL ÁMBITO LOCAL EN LA LTAIPBG .....</b>	<b>267</b>
1.1. <i>Información institucional, organizativa y de la planificación .....</i>	<i>270</i>

	<u>Página</u>
1.2. Información de relevancia jurídica.....	278
1.3. Información económica, presupuestaria y estadística.....	284
1.3.1. Contratos públicos y convenios.....	286
1.3.2. Subvenciones y otras ayudas públicas.....	290
1.3.3. Presupuestos.....	291
1.3.4. Retribuciones de los altos cargos.....	294
1.3.5. Resoluciones de compatibilidad.....	295
1.3.6. Declaraciones anuales de bienes de los miembros electos de las EELL.....	296
1.3.7. Estadísticas sobre el cumplimiento y calidad de los servicios públicos.....	297
1.3.8. Bienes inmuebles.....	298
1.4. Información solicitada con mayor frecuencia en ejercicio del derecho de acceso.....	300
1.5. Información relacionada con las actividades de tratamiento de datos personales.....	302
1.6. Otras informaciones.....	303
<b>2. LOS PORTALES DE TRANSPARENCIA.....</b>	<b>308</b>
<b>3. EL PAPEL DE LOS GOBIERNO LOCALES INTERMEDIOS EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA.....</b>	<b>314</b>
<b>4. SISTEMAS NO NORMATIVOS DE EVALUACIÓN DE LA TRANSPARENCIA ACTIVA LOCAL.....</b>	<b>324</b>
4.1. Dyntra.....	326
4.2. Transparency International (Transparencia Internacional).....	329
4.3. Mapa Infoparticip@.....	335
4.4. Test de Aplicación Municipal de la Ley de Transparencia.....	338
4.5. MESTA.....	339
4.6. Índice de Transparencia de Canarias (ITCanarias).....	339
<b>5. SÍNTESIS.....</b>	<b>341</b>

CAPÍTULO 7

**EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA:  
OBJETO, TITULARIDAD, PROCEDIMIENTO Y MODALIDADES  
DE ACCESO.....**

	345
<b>1. OBJETO DEL DERECHO DE ACCESO EN EL ÁMBITO LOCAL.....</b>	346
<b>2. TITULARES DEL DERECHO DE ACCESO.....</b>	349
2.1. <i>La titularidad universal</i> .....	349
2.2. <i>Las asociaciones vecinales</i> .....	355
<b>3. PROCEDIMIENTO DEL DERECHO DE ACCESO .....</b>	359
3.1. <i>Iniciación</i> .....	359
3.1.1. Presentación de las solicitudes.....	359
3.1.2. Causas de inadmisión.....	365
3.2. <i>Tramitación</i> .....	390
3.2.1. Órgano competente para tramitar .....	390
3.2.2. Remisión, en su caso, al sujeto que presta servicios públicos o ejerce potestades administrativas.....	391
3.2.3. Subsanción .....	392
3.2.4. Audiencia de terceros.....	393
3.2.5. Remisión al órgano competente para resolver, si es distinto del órgano tramitador .....	395
3.3. <i>Resolución</i> .....	395
3.3.1. Órgano competente para resolver .....	396
3.3.2. Plazo para resolver.....	396
3.3.3. Resolución expresa .....	400
3.3.4. Desestimación por silencio.....	401
3.3.5. Otras formas de terminación .....	402
<b>4. MODO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN .....</b>	402
<b>5. LA TASA EN LAS SOLICITUDES DE ACCESO.....</b>	405
<b>6. SÍNTESIS.....</b>	410

	<i>Página</i>
<b>CAPÍTULO 8</b>	
<b>RÉGIMEN DE GARANTÍAS.....</b>	<b>413</b>
<b>1. EL RECURSO ADMINISTRATIVO PREVIO A LA RECLAMACIÓN.....</b>	<b>414</b>
<b>2. LA RECLAMACIÓN ANTE LA AUTORIDAD DE TRANSPARENCIA.....</b>	<b>420</b>
2.1. <i>La constitucionalidad del control de las resoluciones de las EELL por parte de las autoridades estatal y autonómicas .....</i>	<i>420</i>
2.2. <i>Las autoridades independientes de transparencia .....</i>	<i>424</i>
2.2.1. <i>La opción entre una autoridad independiente autonómica o un convenio con el CTBG.....</i>	<i>425</i>
2.2.2. <i>La autoridad de control en el caso de EELL no incluidas en el ámbito de aplicación de su correspondiente Ley autonómica .....</i>	<i>431</i>
2.3. <i>La intervención o no de las EELL en la designación y la organización de las autoridades de control. Su repercusión en el perfil designado .....</i>	<i>437</i>
2.4. <i>El silencio en las resoluciones de las EELL y, en particular, el silencio positivo y su tratamiento por las autoridades .....</i>	<i>440</i>
2.5. <i>Procedimiento de tramitación de la reclamación en las autoridades con competencias sobre EELL .....</i>	<i>444</i>
2.6. <i>El control del derecho de acceso previsto extramuros de la reclamación por parte de las autoridades con competencias sobre las EELL: las consultas, los clientes misteriosos y la mediación .....</i>	<i>452</i>
2.7. <i>El grado de cumplimiento de las resoluciones de reclamaciones en el ámbito local .....</i>	<i>458</i>
2.8. <i>El control de las autoridades de las obligaciones de publicidad activa por parte de las autoridades sobre las EELL: denuncias, requerimientos, reclamaciones en materia de publicidad activa, informes y memorias anuales de las autoridades .....</i>	<i>469</i>
2.9. <i>El incumplimiento de las resoluciones: el régimen sancionador y los medios de ejecución forzosa .....</i>	<i>473</i>
<b>3. EL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....</b>	<b>481</b>
3.1. <i>Autoridad competente.....</i>	<i>482</i>
3.2. <i>Objeto .....</i>	<i>486</i>

	<i>Página</i>
3.3. Sujetos legitimados .....	487
3.4. Tramitación .....	488
3.5. Resolución .....	489
3.6. Recursos contra las sentencias .....	489
4. SÍNTESIS.....	490

## CAPÍTULO 9

<b>PUBLICIDAD DE LAS SESIONES DE LOS ÓRGANOS DE LAS EELL .....</b>	<b>493</b>
<b>1. PUBLICIDAD DE LAS SESIONES PLENARIAS.....</b>	<b>494</b>
1.1. <i>Publicidad de la convocatoria</i> .....	494
1.2. <i>Acceso a la sala</i> .....	498
1.3. <i>Difusión de las sesiones</i> .....	499
1.4. <i>Sesiones plenarias a puerta cerrada</i> .....	504
1.5. <i>La publicidad y el derecho de acceso a las actas</i> .....	506
<b>2. PUBLICIDAD DE LAS SESIONES DE OTROS ÓRGANOS DE LAS EELL.....</b>	<b>509</b>
2.1. <i>Junta de Gobierno</i> .....	509
2.2. <i>Órganos complementarios</i> .....	523
2.2.1. <i>Comisiones Informativas</i> .....	523
2.2.2. <i>Otros órganos complementarios: en especial, los Consejos sectoriales y las Juntas de Distrito</i> .....	525
<b>3. PUBLICIDAD DE LAS SESIONES DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS LOCALES.....</b>	<b>527</b>
<b>4. SÍNTESIS.....</b>	<b>529</b>

## CAPÍTULO 10

<b>EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA POR LOS REPRESENTANTES POLÍTICOS LOCALES.....</b>	<b>531</b>
<b>1. EL ACCESO A LA INFORMACIÓN POR LOS REPRESENTANTES POLÍTICOS LOCALES A LA LUZ DEL ART. 23 CE 1978.....</b>	<b>532</b>

	<i>Página</i>
2. LA RELACIÓN ENTRE EL DERECHO DE ACCESO PREVISTO EN LA NORMATIVA DE RÉGIMEN LOCAL Y EN LA NORMATIVA GENERAL .....	535
3. EL DERECHO DE ACCESO PREVISTO EN LA REGULACIÓN DE RÉGIMEN LOCAL .....	538
3.1. <i>Normativa aplicable</i> .....	538
3.2. <i>Objeto</i> .....	541
3.3. <i>Titulares del derecho</i> .....	545
3.4. <i>Sujetos obligados</i> .....	545
3.5. <i>Límites</i> .....	546
4. EL PROCEDIMIENTO DEL DERECHO DE ACCESO DE LOS CONCEJALES.....	553
4.1. <i>El acceso directo</i> .....	553
4.2. <i>Procedimiento previa solicitud</i> .....	555
4.3. <i>Sentido del silencio</i> .....	558
4.4. <i>Entrega de la información</i> .....	559
4.5. <i>Régimen de impugnaciones</i> .....	565
5. EL DERECHO DE LOS CONCEJALES A PRESENTAR RECLAMACIONES ANTE LAS AUTORIDADES DE TRANSPARENCIA.....	568
5.1. <i>Retos pendientes de resolver de las reclamaciones presentadas por concejales</i> .....	582
6. SÍNTESIS.....	585
CONCLUSIONES.....	587
BIBLIOGRAFÍA.....	603

Antonio Calonge Velázquez  
*(director)*

# DERECHO BÁSICO DE LA UNIÓN EUROPEA

TERCERA EDICIÓN

Alberto Picón Arranz  
Sara García García  
Antonio Calonge Velázquez  
Alicia López de los Mozos  
Francisco Javier Matia Portilla



IV. LA CONSOLIDACIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS COMO UNA «COMUNIDAD DE DERECHO» .....	34
V. LAS COMUNIDADES EUROPEAS Y EL RECONOCIMIENTO DE LA DEMOCRACIA COMO VALOR .....	37
VI. LA REASUNCIÓN DE LA META ORIGINAL DE UNA UNIÓN POLÍTICA EUROPEA. LA PRIMERA GRAN REFORMA DE LOS TRATADOS: EL ACTA ÚNICA EUROPEA DE 17 Y 28 DE FEBRERO DE 1986 .....	39
VII. EL PERÍODO DE LAS GRADES REFORMAS DE LOS TRATADOS, DE MAASTRICHT A LISBOA: LA «CONSTITUCIONALIZACIÓN» DE LA UNIÓN EUROPEA .....	42
1. El Tratado de Maastricht, de 7 de febrero de 1992. ....	43
2. El Tratado de Ámsterdam, de 2 de octubre de 1997. ....	46
3. La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea, proclamada el 7 de diciembre de 2000 .....	49
4. El Tratado de Niza de 26 de febrero de 2001 .....	51
5. El fracasado Proyecto de Constitución Europea, de 24 de octubre de 200 .....	53
VIII. EL TRATADO DE LISBOA, ACTUALMENTE EN VIGOR, DE 13 DE DICIEMBRE DE 2007 .....	56
IX. LA CRISIS ECONÓMICA GLOBAL Y LA CRISIS DEL LLAMADO «CONSTITUCIONALISMO MULTINIVEL»: DE LA REFORMA DEL TRATADO DE LISBOA A LA SALIDA DE GRAN BRETAÑA DE LA UNIÓN EUROPEA .....	63
1. La reforma del artículo 136 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea ...	64
2. Las consecuencias normativas del nuevo artículo 136 TFUE: los llamados «Tratados parásitos» y el repunte de las estructuras tecnocráticas. ....	65
3. Las dificultades de la Unión Europea para adherirse al Convenio Europeo de Derechos Humanos (CEDH). ....	67
4. El BREXIT y la vuelta a la Europa de los 27 .....	68
BIBLIOGRAFÍA .....	71
CRONOLOGÍA .....	72
 CAPÍTULO III. MARCO INSTITUCIONAL .....	 73
<i>Antonio Calonge Velázquez</i>	
I. INTRODUCCIÓN .....	73
II. ORÍGENES DEL MARCO INSTITUCIONAL DE LA UNIÓN .....	73
III. LA DISTRIBUCIÓN DE PODERES EN EL DERECHO ORIGINARIO Y LA UNIFICACIÓN ORGÁNICA DE LAS INSTITUCIONES. ....	74
IV. LAS INSTITUCIONES EN EL TRATADO DE LISBOA .....	76
V. CONSEJO EUROPEO .....	77
1. Breves consideraciones .....	77
2. El proceso de institucionalización. ....	78
3. Composición .....	79
4. Funcionamiento .....	81
5. Competencias .....	82
6. Actos. ....	84
7. Control .....	85
VI. EL CONSEJO .....	87
1. Introducción .....	87
2. Composición .....	88
3. Formaciones .....	89
4. Presidencia. ....	90
5. Adopción de decisiones. ....	91
6. Poderes .....	93

VII. COMISIÓN EUROPEA.....	96
1. Introducción .....	96
2. Tamaño y composición .....	96
3. Nombramiento .....	100
4. Funcionamiento y organización interna .....	101
5. Poderes .....	102
VIII. EL PARLAMENTO EUROPEO .....	105
1. Introducción .....	105
2. Composición .....	107
3. Organización .....	107
4. Elección y estatuto jurídico de los diputados .....	109
5. Poderes.....	110
A. <i>Poderes presupuestarios</i> .....	111
B. <i>Poderes normativos</i> .....	113
a) <i>El procedimiento legislativo ordinario</i> .....	113
b) <i>El procedimiento legislativo especial</i> .....	114
C. <i>Poderes de control</i> .....	114
6. Otros poderes .....	116
IX. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA .....	119
1. Introducción .....	119
2. El Tribunal de Justicia.....	120
A. <i>Composición</i> .....	120
B. <i>Funcionamiento</i> .....	122
C. <i>Competencias</i> .....	123
3. El Tribunal General .....	124
A. <i>Composición</i> .....	124
B. <i>Funcionamiento</i> .....	124
C. <i>Competencias</i> .....	125
4. Los Tribunales especializados .....	126
5. Funciones y recursos .....	126
6. El procedimiento .....	127
X. EL TRIBUNAL DE CUENTAS.....	130
1. Introducción .....	130
2. Naturaleza .....	131
3. Composición y nombramiento.....	132
4. Organización.....	133
5. Funcionamiento .....	134
6. Poderes.....	134
XI. EL BANCO CENTRAL EUROPEO .....	136
1. Introducción .....	136
2. Naturaleza .....	137
3. Organización .....	138
A. <i>El Consejo de Gobierno</i> .....	139
B. <i>El Comité Ejecutivo</i> .....	140
C. <i>El Presidente</i> .....	140
4. Funciones y competencias .....	141
A. <i>Funciones consultivas</i> .....	141
B. <i>Funciones normativas</i> .....	142
C. <i>Otras competencias</i> .....	144
5. Control .....	144

CAPÍTULO IV. LOS ACTOS JURÍDICOS DE LA UNIÓN EUROPEA: SU SISTEMA DE FUENTES .....	147
<i>Alicia López de los Mozos</i>	
I. INTRODUCCIÓN AL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA: CARACTERÍSTICAS BÁSICAS .....	147
II. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	149
1. Derecho originario o primario .....	151
2. Derecho derivado .....	156
A. <i>Actos típicos</i> .....	157
a) <i>Actos vinculantes u obligatorios</i> .....	157
* <i>Reglamento</i> .....	158
* <i>Directiva</i> .....	159
* <i>Decisiones</i> .....	169
* <i>Otras características</i> .....	170
* <i>Reserva material</i> .....	174
b) <i>Actos no vinculantes</i> .....	176
* <i>Recomendaciones</i> .....	176
* <i>Dictámenes</i> .....	177
B. <i>Actos atípicos</i> .....	177
3. El Derecho complementario .....	178
III. PRINCIPIOS DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	180
1. Autonomía .....	180
2. Primacía .....	182
3. Efecto directo .....	188
IV. Las consecuencias jurídicas del incumplimiento del Derecho de la Unión: la responsabilidad del Estado miembro .....	190
1. La responsabilidad internacional: el recurso de incumplimiento ante el TJUE .....	191
2. El papel del juez nacional .....	192
3. La especial responsabilidad ante el incumplimiento de una directiva .....	194
BIBLIOGRAFÍA .....	198
CAPÍTULO V. ESPAÑA EN LA UNIÓN EUROPEA .....	203
<i>Francisco Javier Matia Portilla</i>	
I. Intenciones .....	203
II. Los Parlamentos nacionales .....	204
1. El problema .....	204
2. Las soluciones .....	205
A. <i>Generalidades</i> .....	205
B. <i>Las soluciones europeas</i> .....	205
C. <i>Las soluciones nacionales</i> .....	208
D. <i>Las soluciones complementarias</i> .....	212
III. Las Comunidades Autónomas .....	212
1. El problema .....	212
2. Las soluciones .....	213
A. <i>Las soluciones europeas</i> .....	213
B. <i>Las soluciones nacionales</i> .....	214
C. <i>Otros instrumentos de participación de las Comunidades Autónomas</i> .....	216
BIBLIOGRAFÍA .....	218

# Inteligencia Artificial y contratación pública

JUAN CARLOS GARCÍA MELIÁN  
(COORDINADOR)

VÍCTOR ALMONACID LAMELAS	DANIEL GONZÁLEZ MORALES
M. <sup>a</sup> PILAR BATET JIMÉNEZ	JOSEFA HERNÁNDEZ MARTÍNEZ
ENRIQUE JAVIER BENÍTEZ PALMA	AMAIA LABELLA CÁMARA
YOLANDA BUSTOS MORENO	HERMELINDA LÓPEZ BONILLA
CONCEPCIÓN CAMPOS ACUÑA	JUAN ANTONIO PAVÓN PÉREZ
MANUEL JESÚS CAÑO GÓMEZ	ALONSO RAMÓN DÍAZ
MATILDE CASTELLANOS GARIJO	ALBERTO ROBLES CALVO
MARÍA TERESA COVISA RUBIA	ISRAEL RODRÍGUEZ GRACIA
CONSUELO DONCEL RODRÍGUEZ	MELANY SOSA DELGADO
BERNANDO GALLEGO GARCÍA	ESTEBAN UMEREZ ARGAIA
JUAN CARLOS GARCÍA MELIÁN	FRANCISCO JAVIER VÁZQUEZ MATILLA
FRANCISCO JAVIER GARCÍA PÉREZ	GABRIELE VESTRI
FRANCISCO JOSÉ GARCÍA SALAS	GUILLERMO YAÑEZ SÁNCHEZ

IIIARANZADI



## Índice General

	<u>Página</u>
EL IMPACTO DE LA IA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA JUAN CARLOS GARCÍA MELIÁN. ....	25
<b>FUNDAMENTOS DE LA IA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA</b>	
<b>MARCO CONCEPTUAL: IA Y SU RELEVANCIA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA</b> CONCEPCIÓN CAMPOS ACUÑA. ....	31
I. Introducción .....	31
II. Y en el principio era el dato .....	33
III. Aproximación conceptual: una visión general de los términos y conceptos de mayor uso .....	34
1. <i>El planteamiento y alcance del concepto de Inteligencia Artificial</i> .....	34
2. <i>Algunas definiciones de utilidad para el manejo de la conversión</i> .....	36
3. <i>Un enfoque basado en la gestión de riesgos: el compliance en el uso de la IA</i> .....	38
4. <i>Inteligencia artificial y contratación pública: una combinación de alto impacto</i> .....	39
IV. Conclusiones .....	42
V. Bibliografía .....	43

<b>EVOLUCIÓN TECNOLÓGICA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA: DEL PAPEL A LA IA</b>	
HERMELINDA LÓPEZ BONILLA. ....	45
<b>I. Introducción: la Transformación de la Contratación Pública.</b> .....	45
<b>II. Era del papel: contratación pública tradicional</b> .....	47
<b>III. Primera digitalización: el inicio de un cambio estructural</b>	48
<b>IV. Digitalización avanzada: automatización y datos en la contratación pública</b> .....	50
<b>V. La inteligencia artificial: una nueva era en la contratación pública.</b> .....	52
1. <i>La IA en la contratación pública: ¿Qué significa y qué aporta?</i> .....	53
2. <i>Retos éticos y de gobernanza</i> .....	54
3. <i>Mirando hacia el futuro: IA y contratación pública adaptativa</i> .....	55
<b>VI. Conclusiones: hacia una contratación pública generativa.</b>	55
<b>VII. Referencias bibliográficas</b> .....	56
<b>PANORAMA ACTUAL DE TECNOLOGÍAS APLICABLES</b>	
FERNANDO GALLEGO GARCÍA .....	57
<b>I. Introducción</b> .....	57
1. <i>Transparencia: hacia una contratación pública abierta y rigurosa</i> .....	59
2. <i>Eficiencia: automatización y optimización de recursos.</i> .....	60
3. <i>Sostenibilidad: innovación al servicio de los objetivos sociales y medioambientales</i> .....	60
<b>II. Herramientas de procesamiento y análisis de datos.</b> .....	61
1. <i>Big data analytics y machine learning (ML).</i> .....	61
2. <i>Procesamiento de lenguaje natural (PLN)</i> .....	61
3. <i>Análisis de documentos legales, pliegos y normativas</i> .....	62
4. <i>Reducción de tiempos en la interpretación de texto normativo</i>	63

	<u>Página</u>
<b>III. Automatización inteligente de procesos .....</b>	<b>63</b>
1. <i>Robotic process automation (RPA) .....</i>	<i>63</i>
<b>IV. Plataformas inteligentes de licitación electrónica.....</b>	<b>65</b>
1. <i>Sistemas de e-procurement asistidos por IA .....</i>	<i>65</i>
<b>V. Tecnologías de evaluación y control basadas en IA.....</b>	<b>65</b>
1. <i>Sistemas de apoyo en la evaluación de ofertas.....</i>	<i>65</i>
2. <i>Tecnologías de detección de irregularidades y fraude .....</i>	<i>66</i>
<b>VI. Tecnologías emergentes en contratación pública .....</b>	<b>67</b>
1. <i>Blockchain.....</i>	<i>67</i>
2. <i>Inteligencia artificial generativa .....</i>	<i>68</i>
<b>VII. Impacto práctico de estas tecnologías .....</b>	<b>68</b>
1. <i>Principales desafíos tecnológicos .....</i>	<i>69</i>
<b>VIII. Consideraciones éticas y sociales .....</b>	<b>69</b>

### LA IA EN LAS FASES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

<b>PLANIFICACIÓN INTELIGENTE Y ANÁLISIS PREDICTIVO DE NECESIDADES</b>	
CONSUELO DONCEL RODRÍGUEZ .....	73
<b>I. Introducción .....</b>	<b>73</b>
<b>II. De la planificación clásica a la planificación inteligente en contratación pública .....</b>	<b>75</b>
<b>III. El análisis predictivo de las necesidades en la compra pública .....</b>	<b>78</b>
1. <i>Análisis predictivo de necesidades basado en comportamientos de compra pública nacionales y extranjeras.....</i>	<i>79</i>
2. <i>Análisis predictivo de necesidades basado en el comportamiento de la propia Administración. Sin datos no hay planificación de la compra pública .....</i>	<i>80</i>
<b>IV. Conclusiones.....</b>	<b>83</b>
<b>V. Bibliografía .....</b>	<b>84</b>

	<i>Página</i>
<b>AUTOMATIZACIÓN EN LA ELABORACIÓN DE PLIEGOS Y DOCUMENTACIÓN</b>	
M.ª PILAR BATET JIMÉNEZ.....	87
<b>I. Introducción: la transformación digital de la contratación pública .....</b>	<b>87</b>
<b>II. La transformación del proceso de redacción documental .</b>	<b>90</b>
1. <i>Elaboración de especificaciones técnicas .....</i>	<i>90</i>
2. <i>Elaboración de pliegos de cláusulas administrativas particulares .....</i>	<i>92</i>
3. <i>Integración y gestión de sistemas de IA en el marco de la contratación pública .....</i>	<i>94</i>
<b>III. Perspectivas futuras: desafíos y oportunidades .....</b>	<b>95</b>
<b>SISTEMAS INTELIGENTES PARA PUBLICACIÓN Y DIFUSIÓN</b>	
ESTEBAN UMEREZ ARGAIA.....	99
<b>I. Sistemas inteligentes para publicación y difusión .....</b>	<b>99</b>
<b>II. Automatización de procesos .....</b>	<b>99</b>
<b>III. Análisis de datos .....</b>	<b>101</b>
<b>IV. Traducción automática.....</b>	<b>102</b>
<b>V. Interacción conversacional.....</b>	<b>102</b>
<b>VI. Seguridad y confidencialidad .....</b>	<b>104</b>
<b>LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL COMO IMPULSOR DEL CAMBIO Y GARANTE DE LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA FASE DE SELECCIÓN DE PROVEEDORES Y EVALUACIÓN DE OFERTAS</b>	
MELANY SOSA DELGADO .....	107
<b>I. Introducción .....</b>	<b>107</b>
<b>II. La IA como facilitador para la gestión del cambio.....</b>	<b>108</b>

	<u>Página</u>
III. Una IA integrada de forma paulatina e imparable en los procedimientos de contratación pública. ....	110
IV. El uso de la IA en la fase de selección de proveedores y evaluación de la oferta y su contribución al buen funcionamiento y gestión pública. ....	112
1. <i>Principio de libertad de acceso a las licitaciones, publicidad y transparencia de los procedimientos</i> .....	113
2. <i>Principio de no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores</i> .....	113
3. <i>Principios de control de gasto y eficiencia en la utilización de los fondos públicos</i> .....	114
4. <i>Principio de integridad</i> .....	115
V. Desafíos y oportunidades en la adopción de la IA en la contratación pública .....	116
VI. Conclusiones.....	117
<b>GESTIÓN AUTOMATIZADA DE CONTRATOS</b>	
ISRAEL RODRÍGUEZ GRACIA.....	119
I. La importancia crítica de la fase de ejecución de los contratos públicos .....	119
1. <i>Principales aspectos para considerar</i> .....	120
II. Factores que influyen en la fase de ejecución .....	121
III. Nuevas tecnologías .....	124
IV. Técnicas de inteligencia artificial aplicables en la contratación pública .....	125
V. Aplicaciones en la fase de ejecución .....	128
1. <i>El papel del BIM y otras herramientas en la ejecución de las obras</i> .....	131
2. <i>Gestión inteligente de edificios y servicios</i> .....	132
3. <i>Suministros</i> .....	133
VI. Desafíos normativos .....	134

**IA EN LA GESTIÓN PRESUPUESTARIA Y CONTROL  
PREVIO DE LOS CONTRATOS**

MATILDE CASTELLANOS GARIJO .....	137
I. Viabilidad jurídica del uso de la inteligencia en el control previo de la actividad contractual .....	137
II. Situación de partida: La tramitación tradicional de la gestión presupuestaria en los contratos .....	139
III. Actuaciones que favorecen el uso de la IA en el control y gestión presupuestaria contractual .....	141
1. Racionalización y transformación del proceso .....	141
2. Dato único y de calidad: integración de sistemas .....	142
3. Orientación a la automatización .....	145
IV. Casos de uso de la Inteligencia Artificial en el control de la contratación pública .....	146
V. Conclusiones .....	149
VI. Bibliografía .....	149

**VALOR AÑADIDO DE LA IA EN LA CONTRATACIÓN  
PÚBLICA**

**MEJORAS EN EFICIENCIA Y REDUCCIÓN DE COSTES  
ADMINISTRATIVOS**

AMAIA LABELLA CÁMARA .....	153
I. Eficiencia redefinida: el impacto transformador de la inteligencia artificial en la eficiencia administrativa .....	153
II. Herramientas de la inteligencia artificial para transformar la eficiencia en la gestión pública .....	155
1. Anticipar necesidades: IA en la planificación estratégica ....	156
2. Respuestas inmediatas: IA para la gestión en tiempo real y mejora operativa .....	158
3. Hacia una administración integrada: interoperabilidad impulsada por inteligencia artificial .....	160

	<u>Página</u>
<b>III. Reducción de costes administrativos: Un análisis desde la automatización y la optimización de los recursos públicos. ....</b>	162
1. <i>Ahorro de tiempo y recursos humanos. Automatización de procesos repetitivos</i> .....	162
2. <i>Mejora en la detección y corrección de errores</i> .....	164
3. <i>Optimización en la adjudicación de contratos</i> .....	164
4. <i>Supervisión en tiempo real: eficiencia y control en la ejecución de contratos público</i> .....	165
5. <i>Transparencia y accesibilidad</i> .....	166
<b>IV. Conclusiones</b> .....	167
<b>FORTALECIMIENTO DE LA TRANSPARENCIA Y PREVENCIÓN DE FRAUDE</b>	
FRANCISCO JAVIER GARCÍA PÉREZ .....	169
<b>I. Inteligencia artificial en la contratación pública: entre el fomo y el jomo</b> .....	169
1. <i>El nudo gordiano de la IA en la administración pública</i> ....	170
2. <i>Entre el JOMO y el FOMO como camino a la digitalización pública</i> .....	171
<b>II. Transparencia y fraude en la contratación pública</b> .....	172
1. <i>Transparencia en contratación pública</i> .....	172
2. <i>Prevención del fraude en contratación pública</i> .....	174
<b>III. Posibilidades de la ia en la mejora de la transparencia</b> ...	175
<b>IV. Alcance de la IA en la prevención del fraude</b> .....	177
1. <i>El enfoque «Human in the loop» en la prevención del fraude</i> .	178
2. <i>Análisis de riesgos ante actuaciones con IA</i> .....	179
<b>IMPACTO EN LA PARTICIPACIÓN DE PYMES EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO CONSECUENCIA DE LA IA</b>	
FRANCISCO JAVIER VÁZQUEZ MATILLA .....	181
<b>I. Introducción</b> .....	181

	<i>Página</i>
II. Estrategias para Impulsar la Participación de PYMEs en la Contratación Pública de IA.....	183
III. El impacto de las soluciones de contratación pública con IA en las PYMEs .....	187
IV. Conclusiones.....	188

### MARCO JURÍDICO Y GOBERNANZA

#### NORMATIVA APLICABLE A LA IA EN CONTRATACIÓN PÚBLICA

FRANCISCO JOSÉ GARCÍA SALAS .....	193
I. Introducción .....	193
1. Una aproximación al concepto de Inteligencia artificial .....	194
II. Regulación jurídica de la inteligencia artificial .....	196
1. Normativa a nivel internacional y comunitario .....	196
2. Normativa a nivel nacional.....	197
III. Regulación jurídica de la inteligencia artificial en materia de contratación pública .....	197
IV. A modo de reflexión final.....	198

#### DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL Y OTROS FACTORES: REQUISITOS DE TRANSPARENCIA Y EXPLICABILIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

GABRIELE VESTRI .....	199
I. Una introducción .....	199
II. Acceso, transparencia y explicabilidad.....	201
III. Cuestiones jurídicas en materia de transparencia y explicabilidad.....	204
1. Una guía (breve) en materia de contratación pública de IA ..	210
IV. Conclusiones.....	211
V. Bibliografía .....	212

<b>IA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA: PROTECCIÓN DE DATOS Y SEGURIDAD ALMAS GEMELAS QUE PENDEN UN HILO ROJO INVISIBLE</b>	
JUAN ANTONIO PAVÓN PÉREZ, ALONSO RAMÓN DÍAZ.....	215
<b>I. Introducción .....</b>	<b>215</b>
<b>II. Marco normativo general .....</b>	<b>217</b>
1. <i>La interacción entre la LCSP, el RGPD/LOPDGDD y el Reglamento de Inteligencia Artificial (UE) 2024/1689.....</i>	217
2. <i>Principios fundamentales de protección de datos en la contratación pública .....</i>	218
3. <i>Roles y responsabilidades según el RGPD/LOPDGDD y el Reglamento de IA.....</i>	219
<b>III. El delegado de protección de datos (DPD) en los procesos de contratación pública .....</b>	<b>221</b>
1. <i>Funciones del DPD en procesos con uso de IA .....</i>	221
2. <i>Garantías y controles: auditorías, informes y medidas correctoras.....</i>	223
<b>IV. Ámbitos críticos de seguridad y protección de datos en la contratación pública .....</b>	<b>224</b>
<b>V. Breves consideraciones finales .....</b>	<b>227</b>
<b>VI. Recursos y bibliografía.....</b>	<b>228</b>

### EXPERIENCIAS Y BUENAS PRÁCTICAS

<b>ESTADO ACTUAL DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ESPAÑOLA</b>	
JOSEFA HERNÁNDEZ MARTÍNEZ .....	233
<b>I. Introducción .....</b>	<b>233</b>
<b>II. ¿Qué puede hacer la ia por la contratación pública? ventajas y beneficios .....</b>	<b>235</b>
<b>III. Inteligencia artificial y su aplicación a la contratación pública: barreras y desafíos.....</b>	<b>237</b>

	<u>Página</u>
<b>IA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA: PROTECCIÓN DE DATOS Y SEGURIDAD ALMAS GEMELAS QUE PENDEN UN HILO ROJO INVISIBLE</b>	
JUAN ANTONIO PAVÓN PÉREZ, ALONSO RAMÓN DÍAZ.....	215
<b>I. Introducción .....</b>	<b>215</b>
<b>II. Marco normativo general .....</b>	<b>217</b>
1. <i>La interacción entre la LCSP, el RGPD/LOPDGDD y el Reglamento de Inteligencia Artificial (UE) 2024/1689.....</i>	217
2. <i>Principios fundamentales de protección de datos en la contratación pública .....</i>	218
3. <i>Roles y responsabilidades según el RGPD/LOPDGDD y el Reglamento de IA.....</i>	219
<b>III. El delegado de protección de datos (DPD) en los procesos de contratación pública .....</b>	<b>221</b>
1. <i>Funciones del DPD en procesos con uso de IA .....</i>	221
2. <i>Garantías y controles: auditorías, informes y medidas correctoras.....</i>	223
<b>IV. Ámbitos críticos de seguridad y protección de datos en la contratación pública .....</b>	<b>224</b>
<b>V. Breves consideraciones finales .....</b>	<b>227</b>
<b>VI. Recursos y bibliografía.....</b>	<b>228</b>

**EXPERIENCIAS Y BUENAS PRÁCTICAS**

<b>ESTADO ACTUAL DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ESPAÑOLA</b>	
JOSEFA HERNÁNDEZ MARTÍNEZ .....	233
<b>I. Introducción .....</b>	<b>233</b>
<b>II. ¿Qué puede hacer la ia por la contratación pública? ventajas y beneficios .....</b>	<b>235</b>
<b>III. Inteligencia artificial y su aplicación a la contratación pública: barreras y desafíos.....</b>	<b>237</b>

	<i><u>Página</u></i>
<b>IV. Aplicación de la inteligencia artificial a la contratación pública en España: proyectos y experiencias prometedoras.....</b>	<b>240</b>
<b>V. Conclusiones.....</b>	<b>242</b>
 <b>CASOS DE USO INTERNACIONALES DE LA IA EN CONTRATACIÓN PÚBLICA</b>	
<b>JUAN CARLOS GARCÍA MELIÁN.....</b>	<b>243</b>
<b>I. Introducción.....</b>	<b>243</b>
<b>II. Una clasificación de los casos de usos de la IA.....</b>	<b>244</b>
<b>III. Los casos de usos de la IA en contratación pública.....</b>	<b>245</b>
1. <i>Análisis predictivo.....</i>	<i>245</i>
1.1. Singapur.....	246
1.2. Ucrania.....	247
2. <i>Sistemas de monitoreo en tiempo real.....</i>	<i>249</i>
2.1. India.....	249
2.2. Estonia.....	251
3. <i>Redes neuronales y procesamiento de lenguaje natural.....</i>	<i>252</i>
3.1. EEUU.....	252
4. <i>Plataformas de Visualización de Datos.....</i>	<i>255</i>
4.1. Corea del Sur.....	255
5. <i>Herramientas de automatización.....</i>	<i>258</i>
5.1. Ucrania.....	258
6. <i>Chatbots y asistentes virtuales.....</i>	<i>260</i>
6.1. EEUU.....	260
 <b>APRENDIZAJES PRELIMINARES Y FACTORES CRÍTICOS A CONSIDERAR DEL REGLAMENTO (UE) 2024/1689 EN MATERIA DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL. CONSIDERACIONES EN TORNO A LA REGULACIÓN SECTORIAL, LA SUPERVISIÓN Y LA RESPONSABILIDAD CIVIL</b>	
<b>YOLANDA BUSTOS MORENO.....</b>	<b>263</b>
<b>I. La interfaz entre el RIA y la regulación sectorial ya existente.....</b>	<b>263</b>

	<u>Página</u>
II. El caso particular de los productos sanitarios y el sector de la movilidad .....	266
III. La supervisión humana en el ciclo de vida del algoritmo. .	270
IV. La compleja arquitectura de las Autoridades de Supervisión y las evaluaciones de la conformidad .....	271
V. La responsabilidad patrimonial de la Administración y responsabilidad civil de los intervinientes en la cadena de valor de los sistemas de IA .....	274

**INNOVACIONES TECNOLÓGICAS EMERGENTES**

ENRIQUE JAVIER BENÍTEZ PALMA .....	277
I. Introducción .....	277
II. Innovaciones tecnológicas emergentes y su introducción en la administración pública .....	279
III. Conclusiones .....	285
IV. Bibliografía .....	286

**GUÍA PARA LA ADOPCIÓN**

**LA ESTRATEGIA DE ADOPCIÓN DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN CUALQUIER SERVICIO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA**

MANUEL JESÚS CAÑO GÓMEZ .....	291
I. Introducción y alcance en la estrategia de adopción de la inteligencia artificial en cualquier servicio de contratación pública .....	291
1. <i>Introducción</i> .....	291
2. <i>Alcance</i> .....	293
II. Contexto y tendencias .....	293
1. <i>Contexto</i> .....	293
2. <i>Tendencias y escenarios potenciales</i> .....	297
III. Buscando el valor .....	297
1. <i>El valor a nivel de la adopción individual (productividad marginal)</i> .....	298

	<i>Página</i>
2. <i>El valor a nivel de la adopción organizativo (decisiones basadas en datos y juicios especializados)</i> .....	298
3. <i>El valor a nivel institucional (la contratación pública: palanca de sostenibilidad y competitividad)</i> .....	298
<b>IV. Opciones básicas a tener en cuenta para la adopción</b> .....	299
1. <i>A nivel individual</i> .....	299
2. <i>A nivel organismo</i> .....	299
3. <i>A nivel institucional</i> .....	299
<b>V. Riesgos</b> .....	299
1. <i>A nivel individual</i> .....	299
2. <i>A nivel organismo</i> .....	300
3. <i>A nivel institucional</i> .....	300
<b>VI. Aproximación de costes</b> .....	300
<b>VII. La gestión del cambio, el aprendizaje y el comportamiento</b> .....	302
<b>VIII. Reflexiones finales en este momento</b> .....	303
<b>CAPACITACIÓN DEL PERSONAL Y GESTIÓN DEL CAMBIO</b>	
<b>GUILLERMO YÁÑEZ SÁNCHEZ</b> .....	307
<b>I. Capacitación del personal</b> .....	307
1. <i>Repaso a los impulsos para la capacitación del personal en contratación pública</i> .....	307
2. <i>¿En qué hay que capacitarse en contratación pública en España?</i> .....	309
<b>II. Gestión del cambio</b> .....	312
1. <i>Un antecedente. La gestión del cambio en la implantación de la contratación pública electrónica</i> .....	312
1.1. <i>Lo primero es reconocer e identificar las resistencias al cambio.</i> .....	313
1.2. <i>El liderazgo en la gestión de los cambios es clave en la implantación de la contratación pública electrónica</i> .....	313
1.3. <i>Planificación estratégica de la gestión del cambio.</i> ..	313

	<u>Página</u>
1.4. El rol de la formación y el soporte . . . . .	314
2. <i>Presupuestos para utilizar la IAG en la contratación pública.</i>	314
2.1. Digitalizar y datificar . . . . .	314
2.2. Desarrollar competencias y habilidades . . . . .	315
2.3. Liderazgo para provocar un cambio cultural . . . . .	315
3. <i>Pero, ¿quieren los empleados públicos ser más productivos usando IAG?</i> . . . . .	315
4. <i>Intraemprendedores con IAG en contratación pública</i> . . . . .	316
5. <i>Si el entorno no es favorable para implantar la IAG, lo mejor es no hacer nada o lo mínimo</i> . . . . .	317
5.1. Existen «vacas sagradas» . . . . .	317
5.2. Falta de apoyo de líderes con poder real («césares») . . . . .	318
5.3. Cultura organizacional resistente al cambio . . . . .	318
6. <i>Si el entorno es favorable, a la caza del mamut lanudo.</i> . . . .	318

<b>MODELOS DE COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA. ESPECIAL REFERENCIA A LA ADMINISTRACIÓN LOCAL</b> VÍCTOR ALMONACID LAMELAS . . . . .	321
I. Evolución de la cuestión . . . . .	321
II. Nuevos y no tan nuevos modelos de colaboración público-privada. . . . .	325
III. Conclusiones. . . . .	330

**CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

<b>LECCIONES CRÍTICAS PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA</b> MARÍA TERESA COVISA RUBIA . . . . .	335
I. ¿Seremos capaces de incorporar la Inteligencia Artificial en las AAPP de forma inteligente? . . . . .	335
II. Retos para la modernización de la contratación pública . . . . .	337
III. Cómo hacer accesible la IA en todo su potencial en la contratación pública . . . . .	339

	<u>Página</u>
IV. Ordenar la incorporación de la IA .....	339
V. La colaboración entre las administraciones .....	341
 <b>HOJA DE RUTA PARA RESPONSABLES PÚBLICOS</b>	
ALBERTO ROBLES CALVO .....	343
I. Introducción .....	343
II. Marco general estratégico de IA en contratación pública .	344
III. Hojas de ruta para los responsables públicos .....	345
1. Competencias de los decisores .....	346
2. Decisores políticos. Toma de decisiones .....	348
3. El instrumento estratégico de implantación .....	350
IV. Riesgos .....	353
1. Sin consecuencias para el responsable en caso de fracaso . . . .	354
2. El asesoramiento inadecuado y los reinos de Taifas .....	357
3. No ponderar suficiente los multiniveles del sector público. . . .	357
4. Las soluciones no estén maduras para su implementación. . .	358
5. Sobrecarga de expectativas políticas .....	358
V. Conclusiones .....	359
 <b>COOPERACIÓN INTERADMINISTRATIVA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA</b>	
DANIEL GONZÁLEZ MORALES .....	361
I. Introducción .....	361
II. Cooperación en la contratación pública .....	362
III. Los AM y los SDA se adaptan muy bien a la cooperación entre AAPP .....	363
IV. Posibilidades de la adhesión de las AAPP a los AM o SDA	364
V. ¿Con quién cooperar? .....	364
VI. La cooperación tiene un coste muy bajo .....	365
VII. Los AM y SDA y las PYMES .....	366
VIII. Caso práctico .....	367

	<u>Página</u>
IX. Cuestiones abiertas.....	367
X. Conclusiones.....	368
<b>PREGUNTAS Y RESPUESTAS SOBRE IA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....</b>	<b>372</b>

*Esther Barbé Izuel*  
*Eduard Soler i Lecha*  
(Coordinadores)



LAS RELACIONES  
INTERNACIONALES  
DE LA UNIÓN  
EUROPEA

*tecnos*



## ÍNDICE

LISTADO DE AUTORES .....	Pág. 15
CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN, por <i>Esther Barbé Izuel</i> y <i>Eduard Soler i Lecha</i> .....	17
PRIMERA PARTE MARCOS DE ANÁLISIS	
CAPÍTULO 2. CONFORMACIÓN, TENSIONES Y DESARROLLO DE LA POLÍTICA EXTERIOR EUROPEA, por <i>Esther Barbé Izuel</i> .....	24
1. SISTEMA DE POLÍTICA EXTERIOR EUROPEA .....	24
2. TENSIONES QUE CONFORMAN LA POLÍTICA EXTERIOR, DE SEGURIDAD Y DE DEFENSA .....	26
2.1. <i>Dimensión institucional y estratégica</i> .....	27
2.2. <i>Dimensión ideacional</i> .....	28
3. DESARROLLO DE LA POLÍTICA EXTERIOR, DE SEGURIDAD Y DE DEFENSA .....	30
3.1. <i>Incorporación truncada en la agenda (1950-1970)</i> .....	31
3.2. <i>Cooperación Política Europea (1970-1990)</i> .....	32
3.3. <i>La Política Exterior y de Seguridad Común (1990-1993)</i> .....	36
4. CONCLUSIONES .....	38
5. PREGUNTAS DE DEBATE .....	39
6. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA .....	39
CAPÍTULO 3. TEORÍAS DE LA INTEGRACIÓN Y PROCESOS DE EUROPEIZACIÓN, por <i>Laia Mestres</i> .....	41
1. LA POLÍTICA EXTERIOR EUROPEA DESDE LAS TEORÍAS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA .....	42
2. LA EUROPEIZACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE LOS ESTADOS MIEMBROS .....	45
2.1. <i>Los tres procesos de europeización</i> .....	45
2.2. <i>Mecanismos de europeización</i> .....	48
2.3. <i>La deseuropeización</i> .....	48
3. <i>DOMAINES RÉSERVÉS PERO TAMBIÉN COOPERACIÓN INFORMAL</i> .....	51
3.1. <i>Los domaines réservés tradicionales de la política exterior</i> .....	51
3.2. <i>Cooperación informal entre estados</i> .....	55
4. CONCLUSIONES .....	56
5. PREGUNTAS DE DEBATE .....	57
6. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA .....	57
CAPÍTULO 4. TEORÍAS DE RELACIONES INTERNACIONALES Y LA UNIÓN EUROPEA COMO ACTOR INTERNACIONAL, por <i>Oriol Costa</i> .....	59
1. EL MUNDO SEGÚN LA UE .....	61
2. REALISTAS, LIBERALES Y CONSTRUCTIVISTAS, UNA INTRODUCCIÓN MUY BREVE .....	65
3. TRES MIRADAS SOBRE EL PASADO RECIENTE Y LA POLÍTICA EXTERIOR DE LA UE .....	67
3.1. <i>Realistas</i> .....	68
3.2. <i>Liberales</i> .....	70
3.3. <i>Constructivistas</i> .....	72

4. CONCLUSIONES .....	74
5. PREGUNTAS DE DEBATE.....	74
6. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	75

## SEGUNDA PARTE

## INSTITUCIONES, PROCESOS E INSTRUMENTOS

<b>CAPÍTULO 5. LA CARACTERIZACIÓN JURÍDICA DE LA ACCIÓN EXTERIOR, por Alfonso González Bondía .....</b>	<b>79</b>
1. LA UNIÓN EUROPEA COMO SUJETO DE DERECHO INTERNACIONAL.....	80
1.1. <i>Naturaleza y personalidad jurídica de la Unión Europea</i> .....	80
1.2. <i>El carácter híbrido de la acción exterior de la Unión Europea</i> .....	83
2. LA DELIMITACIÓN MATERIAL DE LA CAPACIDAD DE ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA.....	88
2.1. <i>Los objetivos y principios de la acción exterior de la Unión Europea</i> .....	88
2.2. <i>Las competencias de la Unión Europea para actuar en la escena internacional</i> .....	89
2.3. <i>La coherencia de la acción exterior de la Unión Europea</i> .....	92
3. CONCLUSIONES .....	93
4. PREGUNTAS DE DEBATE.....	94
5. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	95
<b>CAPÍTULO 6. ACTORES Y PROCESOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN, por Pol Morillas .....</b>	<b>97</b>
1. ANTECEDENTES DE LA REFORMA INSTITUCIONAL DE LA PESC.....	98
1.1. <i>De Niza a la necesidad de un nuevo marco institucional</i> .....	98
1.2. <i>La política exterior en la Convención y la nonata Constitución Europea</i> .....	99
2. LOS ACTORES DE LA PESC EN EL TRATADO DE LISBOA .....	100
2.1. <i>El Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y Vicepresidente de la Comisión Europea (ARVP)</i> .....	101
2.2. <i>El Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE)</i> .....	104
2.3. <i>El Consejo Europeo y su Presidente</i> .....	106
2.4. <i>El Parlamento Europeo y el Tribunal de Justicia de la UE</i> .....	107
3. LOS PROCESOS DE FORMULACIÓN Y TOMA DE DECISIONES DE LA PESC EN EL TRATADO DE LISBOA.....	110
3.1. <i>La toma de decisiones en la PESC</i> .....	110
3.2. <i>El proceso de formulación de la PESC</i> .....	112
3.3. <i>El proceso de redacción de las conclusiones del Consejo de Asuntos Exteriores</i> .....	113
4. CONCLUSIONES .....	115
5. PREGUNTAS DE DEBATE.....	116
6. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	116
<b>CAPÍTULO 7. CAPACIDADES E INSTRUMENTOS DE LA ACCIÓN EXTERIOR, por Martijn C. Vlaskamp .....</b>	<b>117</b>
1. BREVE REPASO DE LAS INSTITUCIONES.....	118
2. CAPACIDADES E INSTRUMENTOS POLÍTICO-DIPLOMÁTICOS .....	120
3. INSTRUMENTOS ECONÓMICOS.....	122
4. INSTRUMENTOS FINANCIEROS.....	124
5. MEDIDAS RESTRICTIVAS (SANCIONES) .....	127
6. INSTRUMENTOS DE SEGURIDAD Y DEFENSA.....	130
7. CONCLUSIONES .....	132
8. PREGUNTAS DE DEBATE.....	133
9. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	133

## TERCERA PARTE

## POLÍTICAS

<b>CAPÍTULO 8. POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA, por Natividad Fernández Sola</b> .....	137
1. UNA EVOLUCIÓN IRREGULAR.....	137
1.1. Los orígenes.....	138
1.2. Evolución institucional pos-Lisboa.....	138
1.3. Mecanismos de flexibilidad en la toma de decisiones.....	141
2. AGENDA.....	142
2.1. Gestión de crisis: las misiones PCSD.....	143
2.2. Relación PCSD-OTAN y relación transatlántica.....	144
2.3. La PCSD y la defensa territorial.....	145
3. INSTRUMENTOS.....	147
3.1. Capacidades militares.....	147
3.2. La financiación de la PCSD.....	149
4. DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES.....	150
4.1. Falta de definición estratégica.....	150
4.2. Falta de cohesión.....	151
5. CONCLUSIONES.....	152
6. PREGUNTAS DE DEBATE.....	153
7. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	153
<b>CAPÍTULO 9. POLÍTICA COMERCIAL, por L. Johan Eliasson y Patricia García-Durán</b> .....	155
1. EVOLUCIÓN.....	156
2. AGENDA.....	158
2.1. Reforma de la OMC y el sistema comercial multilateral.....	159
2.2. Capacidad de actuación autónoma.....	160
2.3. Acceso a los mercados.....	160
2.4. Sostenibilidad.....	161
3. INSTRUMENTOS.....	162
4. RETOS Y OPORTUNIDADES.....	164
5. CONCLUSIONES.....	166
6. PREGUNTAS DE DEBATE.....	167
7. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	167
<b>CAPÍTULO 10. POLÍTICA DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO, por José Antonio Sanahuja</b> .....	169
1. ORÍGENES Y EVOLUCIÓN: VÍNCULO POSCOLONIAL Y POLÍTICA GLOBAL.....	169
1.1. Los países asociados de África, Caribe y Pacífico (ACP).....	169
1.2. Más allá de los ACP: los países no asociados y la política global del Tratado de Maastricht.....	171
2. AGENDA.....	172
2.1. Coherencia de la política de cooperación al desarrollo.....	172
2.2. Respuesta al ascenso del Sur Global y al auge de fuerzas liberales.....	173
3. INSTRUMENTOS: DE LA AOD A LAS ESTRATEGIAS DE INVERSIÓN DE LA EUROPA GEOPOLÍTICA.....	175
3.1. La UE, actor global de la ayuda al desarrollo.....	175
3.2. De la ayuda al desarrollo a los instrumentos de inversión de la Europa geopolítica.....	177
4. DESAFÍOS DE UNA POLÍTICA EN DISPUTA.....	180
5. CONCLUSIONES.....	181
6. PREGUNTAS DE DEBATE.....	182
7. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	182
<b>CAPÍTULO 11. ENERGÍA Y CLIMA, por Anna Herranz-Surrallés</b> .....	183
1. EVOLUCIÓN: DEL PODER DE MERCADO AL RESURGIMIENTO DEL ESTADO.....	183

1.1.	Seguridad energética a través del mercado.....	184
1.2.	El gradual giro geoeconómico de la política energética.....	186
2.	AGENDA: HACIA LA AUTONOMÍA ESTRATÉGICA ENERGÉTICA.....	187
3.	INSTRUMENTOS: EL ARSENAL GEOECONÓMICO DE LA ENERGÍA.....	190
3.1.	Instrumentos para la nueva geopolítica de los combustibles fósiles.....	190
3.2.	Instrumentos para la nueva geopolítica de las energías renovables.....	192
4.	DESAFÍOS.....	194
5.	CONCLUSIONES.....	195
6.	PREGUNTAS DE DEBATE.....	196
7.	BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	196
<b>CAPÍTULO 12. MIGRACIÓN, por Raúl Hernández i Sagrera.....</b>		<b>199</b>
1.	EVOLUCIÓN DE LA DIMENSIÓN EXTERIOR DE LA POLÍTICA DE MIGRACIÓN.....	199
1.1.	Origen y base jurídica de la política de migración.....	199
1.2.	Evolución de la dimensión exterior de la política de migración.....	200
1.3.	La dimensión exterior en el Pacto sobre Migración y Asilo.....	202
2.	AGENDA: PILARES DE LA DIMENSIÓN EXTERIOR DE LA POLÍTICA DE MIGRACIÓN.....	202
2.1.	Prevención de la migración irregular y lucha contra el tráfico ilícito de migrantes.....	202
2.2.	Retorno, readmisión y reintegración.....	203
2.3.	Vías de migración legal y de protección de refugiados.....	204
2.4.	Política de visados.....	204
2.5.	Tratar las causas profundas tras la inmigración irregular.....	205
3.	INSTRUMENTOS DE LA DIMENSIÓN EXTERIOR DEL PACTO SOBRE MIGRACIÓN Y ASILO.....	205
3.1.	Asociaciones globales y marcos de cooperación.....	205
3.2.	Instrumentos financieros y acción exterior de las agencias europeas de interior.....	206
3.3.	Instrumentos internos de la UE.....	207
4.	DESAFÍOS.....	207
5.	CONCLUSIONES.....	210
6.	PREGUNTAS DE DEBATE.....	210
7.	BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	211
<b>CAPÍTULO 13. TECNOLOGÍA Y CONECTIVIDAD, por José Ignacio Torreblanca.....</b>		<b>213</b>
1.	EVOLUCIÓN Y MOMENTOS DECISIVOS.....	213
1.1.	El impacto exterior de las normas y políticas internas.....	214
1.2.	El impacto sobre la UE de eventos y dinámicas exteriores.....	215
1.3.	De la autonomía estratégica a la soberanía tecnológica.....	216
2.	AGENDA.....	217
2.1.	Agenda de seguridad y soberanía.....	219
2.2.	Agenda económica y de inversiones.....	220
2.3.	Agenda regulatoria y de valores.....	220
3.	ESTRATEGIAS E INSTRUMENTOS.....	222
3.1.	Estrategias.....	222
3.2.	Instrumentos.....	223
4.	DESAFÍOS.....	225
5.	CONCLUSIONES.....	227
6.	PREGUNTAS DE DEBATE.....	227
7.	BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	228
<b>CAPÍTULO 14. DEMOCRACIA Y DERECHOS HUMANOS, por Adrià Rivera Escartin.....</b>		<b>229</b>
1.	EVOLUCIÓN.....	229
2.	AGENDA.....	232
3.	INSTRUMENTOS.....	234
4.	DESAFÍOS.....	238
5.	CONCLUSIONES.....	240
6.	PREGUNTAS DE DEBATE.....	241
7.	BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	241

<b>CAPÍTULO 15. SALUD GLOBAL, por Óscar Fernández</b> .....	243
1. HACIA UNA POLÍTICA EUROPEA DE SALUD CON PROYECCIÓN EXTERIOR.....	243
2. LA AGENDA DE SALUD GLOBAL DE LA UE: PRIORIDADES, TENSIONES Y DILEMAS.....	246
3. INSTRUMENTOS Y CAPACIDADES DE LA UE EN MATERIA DE SALUD GLOBAL.....	249
4. LA UE COMO ACTOR DE SALUD GLOBAL: PRINCIPALES DESAFÍOS.....	252
5. CONCLUSIONES.....	254
6. PREGUNTAS DE DEBATE.....	254
7. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	255
<b>CUARTA PARTE</b>	
<b>ALIADOS, SOCIOS Y ADVERSARIOS</b>	
<b>CAPÍTULO 16. ESTADOS UNIDOS Y LAS RELACIONES TRANSATLÁNTICAS, por Diego Badell</b> .....	259
1. EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES TRANSATLÁNTICAS: ENTRE LA COOPERACIÓN Y LA TENSION.....	259
1.1. Buscando una agenda compartida.....	259
1.2. La brecha transatlántica.....	261
1.3. Una relación en crisis.....	263
2. UNA AGENDA DE PROBLEMAS COMPARTIDOS Y SOLUCIONES DIFERENCIADAS.....	265
2.1. La no proliferación nuclear: el Plan de Acción Integral Conjunto.....	265
2.2. La lucha contra el cambio climático.....	266
2.3. El Derecho Penal internacional.....	267
2.4. Los derechos humanos: los derechos de las mujeres.....	267
3. INSTRUMENTOS.....	268
3.1. Diálogo político: las cumbres UE-EE.UU.....	268
3.2. Seguridad: la relación UE-OTAN.....	269
3.3. Economía y comercio: acuerdos comerciales y sectoriales.....	270
4. DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES.....	271
5. CONCLUSIONES.....	273
6. PREGUNTAS DE DEBATE.....	274
7. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	274
<b>CAPÍTULO 17. CHINA, por Alejandra Peña González</b> .....	275
1. EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES.....	275
2. AGENDA.....	279
2.1. Comercio y seguridad económica.....	279
2.2. Derechos humanos y estado de derecho.....	280
2.3. Cambio climático y transición energética.....	281
3. INSTRUMENTOS.....	281
3.1. Arquitectura del diálogo institucional.....	282
3.2. Instrumentos defensivos.....	283
4. DESAFÍOS.....	284
4.1. Desafíos en la relación bilateral: asimetrías comerciales, competencia industrial y divergencia en torno a valores.....	284
4.2. Desafíos a nivel global: tensiones geopolíticas y orden internacional.....	286
4.3. Desafíos internos: fragmentación y falta de cohesión.....	287
5. CONCLUSIONES.....	288
6. PREGUNTAS DE DEBATE.....	289
7. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	289
<b>CAPÍTULO 18. RUSIA, por Irina Khayrizamanova y Francesc Serra Massansalvador</b> .....	291
1. EVOLUCIÓN.....	291
2. AGENDA.....	295
3. INSTRUMENTOS.....	299

14.4.	DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES .....	302
14.5.	CONCLUSIONES .....	303
14.6.	PREGUNTAS DE DEBATE.....	303
14.7.	BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	304
<b>CAPÍTULO 19. LA EUROPA AMPLIA, por Pol Bargañés y Héctor Sánchez Margalef.....</b>		<b>305</b>
19.1.	EVOLUCIÓN.....	306
19.2.	AGENDA.....	308
19.3.	INSTRUMENTOS .....	309
19.4.	DESAFÍOS.....	313
19.5.	CONCLUSIONES .....	316
19.6.	PREGUNTAS DE DEBATE.....	317
19.7.	BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	317
<b>CAPÍTULO 20. EL MEDITERRÁNEO Y ORIENTE MEDIO, por Eduard Soler i Lecha.....</b>		<b>319</b>
20.1.	EVOLUCIÓN.....	319
20.2.	AGENDA.....	324
20.3.	INSTRUMENTOS .....	327
20.4.	DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES .....	330
20.5.	CONCLUSIONES .....	333
20.6.	PREGUNTAS DE DEBATE.....	334
20.7.	BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	334
<b>CAPÍTULO 21. AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, por Juan Pablo Soriano Gatica.....</b>		<b>335</b>
21.1.	EVOLUCIÓN DE LA RELACIÓN UE-ALC.....	336
21.2.	AGENDA: PRIORIDADES TEMÁTICAS.....	341
21.3.	INSTRUMENTOS DE LA RELACIÓN BIRREGIONAL.....	344
21.4.	DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES .....	346
21.5.	CONCLUSIONES .....	348
21.6.	PREGUNTAS DE DEBATE.....	349
21.7.	BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	349
<b>CAPÍTULO 22. ASIA-PACÍFICO: ASEAN, COREA DEL SUR, INDIA Y JAPÓN, por Lluc Vidal López y Patricia Aguado .....</b>		<b>351</b>
22.1.	EVOLUCIÓN Y MOMENTOS DECISIVOS .....	351
22.2.	AGENDA .....	355
22.3.	INSTRUMENTOS .....	359
22.4.	DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES .....	362
22.5.	CONCLUSIONES .....	364
22.6.	PREGUNTAS DE DEBATE.....	364
22.7.	BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....	365
<b>CAPÍTULO 23. ÁFRICA, por Marta Driessen.....</b>		<b>367</b>
23.1.	EVOLUCIÓN Y MOMENTOS DECISIVOS .....	368
23.1.1.	Descolonización y establecimiento de relaciones con estados africanos independientes.....	368
23.1.2.	El Grupo ACP y el sistema Lomé como canal de interlocución con África.....	368
23.1.3.	Construcción de una arquitectura interregional África-UE.....	369
23.1.4.	Giro pragmático, securitización y competencia estratégica.....	369
23.1.5.	Reajuste geopolítico y necesidad de reformulación efectiva del partenariado.....	370
23.2.	AGENDA .....	372
23.2.1.	Paz y seguridad .....	372
23.2.2.	Migración y movilidad.....	373
23.2.3.	Derechos humanos, democracia y buena gobernanza.....	374
23.2.4.	Crecimiento económico sostenible.....	374
23.3.	INSTRUMENTOS .....	377

3.1. Instrumentos políticos y de diálogo interregional .....	377
3.2. Instrumentos jurídicos y de asociación estructurada .....	377
3.3. Instrumentos de financiación y ejecución de políticas .....	378
4. DESAFÍOS .....	379
4.1. Divisiones internas en la UE y la UA .....	379
4.2. Deterioro de la imagen de la UE y pérdida de atractivo como socio en un entorno geopolítico competitivo .....	380
4.3. Necesidad de rearticular el Partenariado Euroafricano para mitigar el impacto de las asimetrías .....	381
4.4. Déficit de confianza entre socios .....	382
5. CONCLUSIONES .....	382
6. PREGUNTAS DE DEBATE .....	383
7. BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA .....	383

CAPÍTULO 24. GLOSARIO, por <i>Eduard Soler i Lecha y Teresa Cabrero</i> .....	385
---	-----

*noma de Barcelona.*

*BARAGÉ, Esther. Catedrática emérita de Relaciones Internacionales en la Universitat Autònoma de Barcelona e investigadora asociada sénior en el Institut Barcelona d'Estudis Internacionals (IBEI).*

*BARGUES, Pol. Investigador Sénior y Coordinador de Investigación de CIDOB (Barcelona Centre for International Affairs).*

*CABRERO, Teresa. Asistente de investigación en el Observatorio de Política Exterior Europea (IBEI).*

*COSTA, Oriol. Profesor agregado de Relaciones Internacionales en la Universitat Autònoma de Barcelona e investigador asociado sénior en el Institut Barcelona d'Estudis Internacionals (IBEI).*

*DRIESSEN, Maria. Investigadora en el Real Instituto Elcano y profesora asociada en la Universidad Rey Juan Carlos.*

*ELIASSON, L. Johan. Full Professor en la East Stroudsburg University, Pennsylvania (Estados Unidos).*

*FERNÁNDEZ, Óscar. Investigador posdoctoral en la Universidad de Maastricht (Países Bajos).*

*FERNÁNDEZ SOLA, Natividad. Catedrática de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales en la Universidad de Zaragoza.*

*GARCÍA-DURÁN, Patricia. Profesora agregada de Organización Económica Internacional en la Universidad de Barcelona e investigadora asociada de CIDOB (Barcelona Centre for International Affairs).*

*GONZÁLEZ BONDIA, Alfonso. Profesor titular de Derecho Internacional Público en la Universitat Rovira i Virgili.*

Noelia Betetos Agrelo

# ENTES PÚBLICOS Y SITUACIONES DE INSOLVENCIA

Prólogo de  
Marco Dugato y Marcos Almeida

IV Premio Internacional de Investigación en Derecho Público Europeo «Luis Ortega Álvarez»



# Índice

---

<b>Introducción</b> .....	13
<b>Prólogo</b> .....	15
<b>Nota preliminar de la autora</b> .....	21
<b>1. La insolvencia en el sector público: situación actual y antecedentes normativos</b> .....	25
1.1. LOS NUEVOS ESCENARIOS ECONÓMICOS Y LA INSUFICIENCIA FINANCIERA CRÓNICA DE LAS ENTIDADES INTEGRANTES DEL SECTOR PÚBLICO .....	25
1.2. APROXIMACIÓN A LAS CAUSAS QUE ORIGINAN LA INSOLVENCIA Y A LOS REMEDIOS JURÍDICOS PARA CANALIZARLA .....	28
1.2.1. <i>Aproximación etiológica a las situaciones de insolvencia</i> .....	28
1.2.2. <i>Aproximación teleológica a los sistemas para afrontar las situaciones                 de insolvencia</i> .....	31
1.3. APROXIMACIÓN HISTÓRICA: LA ECONOMÍA ESPAÑOLA ANTE EL FENÓMENO DE LAS RECESIONES FINANCIERAS .....	32
1.3.1. <i>La recesión económica de los años 90 (1992-1997)</i> .....	33
1.3.2. <i>La Gran Recesión (2008-2014)</i> .....	37
1.3.3. <i>La crisis económica pospandémica (2020-actualidad)</i> .....	42
1.4. ANTECEDENTES NORMATIVOS: LA EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN JURÍDICO CONCURSAL DURANTE EL SIGLO XX EN ESPAÑA .....	46
1.4.1. <i>Los antecedentes remotos: la ley de suspensión de pagos y las leyes                 de quiebra de las compañías de ferrocarriles</i> .....	46
1.4.2. <i>Los antecedentes próximos: iniciativas normativas</i> .....	50
1.4.2.1. <i>El Anteproyecto de Ley de Concurso de Acreedores de 1959</i> ....	50
1.4.2.2. <i>El Anteproyecto de Ley Concursal de 1983</i> .....	53
1.4.2.3. <i>El Anteproyecto de Ley Concursal de 1995</i> .....	58
1.4.2.4. <i>Los anteproyectos de ley concursal de 2000 y 2002</i> .....	60
1.4.3. <i>El fin del peregrinaje: la Ley 22/2003, de 9 de julio, Concursal</i> .....	61
1.4.4. <i>El Real Decreto Legislativo 1/2020, de 5 de mayo, por el que se                 aprueba el texto refundido de la Ley Concursal</i> .....	63
1.4.5. <i>La Ley 16/2022, de 5 de septiembre, de reforma del texto refundido                 de la Ley Concursal</i> .....	64
<b>2. La necesidad y oportunidad de un régimen jurídico concursal administrativizado</b> .....	67
2.1. EL FUNDAMENTO ONTOLÓGICO DEL DERECHO CONCURSAL: UNA CUESTIÓN IDEOLÓGICA CON EFECTOS JURÍDICOS .....	67
2.1.1. <i>Nuevas teleologías: la evolución del fundamento ontológico del                 derecho concursal</i> .....	67

2.1.2. Nuevos instrumentos legales para afrontar las crisis empresariales en el sector privado .....	72
2.1.2.1. La utilización de los mecanismos preconcursales para restaurar la solvencia empresarial: una nueva vía con un gran potencial .....	74
2.1.2.2. Una aproximación general a los aspectos esenciales de la declaración de concurso de acreedores .....	78
2.1.2.3. El derecho a la segunda oportunidad: el mecanismo de la exoneración del pasivo insatisfecho .....	81
2.2. LA EVOLUCIÓN DE LOS MECANISMOS PARA AFRONTAR LAS SITUACIONES DE INSOLVENCIA EN EL ÁMBITO PÚBLICO: CONTINUIDAD TELEOLÓGICA Y NUEVOS INSTRUMENTOS A SU SERVICIO .....	84
2.2.1. Límites a la financiación de las entidades públicas .....	85
2.2.1.1. El incremento del endeudamiento y del déficit público: límites en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera .....	86
2.2.1.2. Las disposiciones en materia de ayudas de Estado como límite a la posibilidad de efectuar transferencias u otro tipo de operaciones de recapitalización en favor de las entidades públicas insolventes.....	96
2.2.2. Obligaciones de pago reforzadas .....	104
2.2.2.1. La evolución de la normativa en materia de morosidad en el ámbito público .....	105
2.2.2.2. La habilitación de fondos especiales destinados a financiar las pérdidas de las Administraciones autonómicas y locales .....	107
2.2.3. La extinción de entidades del sector público en situación de insolvencia crónica .....	109
2.2.3.1. La extinción y liquidación de los entes públicos en la normativa estatal.....	110
2.2.3.2. La extinción y liquidación de los entes públicos en la normativa autonómica.....	113
2.2.3.3. La extinción y liquidación de los entes públicos en la normativa local .....	115
2.3. VALORACIÓN: LA NECESARIA CONFIGURACIÓN DE UN RÉGIMEN JURÍDICO PÚBLICO CONCURSAL .....	117
<b>3. Las resistencias generales a la aplicación del derecho concursal a las entidades integrantes del sector público .....</b>	<b>121</b>
3.1. EL DOGMA DE LA SOLVENCIA PERMANENTE DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	123
3.2. EL DOGMA DEL CARÁCTER PUNITIVO DEL DERECHO CONCURSAL.....	129
3.3. EL DOGMA DEL CARÁCTER <i>EXTRACOMERCIIUM</i> DEL PATRIMONIO PÚBLICO.....	132
3.4. EL DOGMA DE LA NECESARIA PERMANENCIA DE LAS ENTIDADES CON PERSONIFICACIÓN JURÍDICO-PÚBLICA PARA ASEGURAR LA CONTINUIDAD DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS.....	138
3.5. EL DOGMA DE LA INMUNIDAD AL SISTEMA CONCURSAL DE LAS ENTIDADES QUE EJERCITAN POTESTADES PÚBLICAS.....	146
3.6. EL DOGMA DE LA GARANTÍA IMPLÍCITA DE LA ADMINISTRACIÓN MATRIZ .....	158

<b>4. Las resistencias específicas a la aplicación del derecho concursal a las entidades integrantes del sector público.....</b>	<b>165</b>
4.1. LAS RESISTENCIAS A LA APLICACIÓN DEL DERECHO CONCURSAL AL SECTOR PÚBLICO INSTITUCIONAL Y CORPORATIVO.....	165
4.2. LAS RESISTENCIAS A LA APLICACIÓN DEL DERECHO CONCURSAL A LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES.....	173
4.2.1. <i>Respecto del Estado y de la Administración General del Estado</i> .....	174
4.2.2. <i>Respecto de las Administraciones autonómicas</i> .....	183
4.2.3. <i>Respecto de las Administraciones locales</i> .....	186
4.2.3.1. El tratamiento de la insolvencia en los entes locales en el ordenamiento jurídico italiano.....	190
4.2.3.2. El tratamiento de la insolvencia en los entes locales en el ordenamiento jurídico estadounidense.....	194
4.2.3.3. El tratamiento de la insolvencia en los entes locales en el ordenamiento jurídico austríaco.....	211
<b>5. Conclusiones: una propuesta de lege ferenda para la regulación del concurso de acreedores de las entidades del sector público.....</b>	<b>215</b>
5.1. CONCLUSIONES.....	215
5.1.1. <i>El carácter endémico y cíclico de las crisis económicas</i> .....	215
5.1.2. <i>Los efectos de las fluctuaciones económicas en el sector público</i> .....	215
5.1.3. <i>La extensión del derecho administrativo a nuevos sectores de actuación y el desarrollo de nuevas técnicas de intervención administrativa adaptadas a los mismos</i> .....	216
5.1.4. <i>La ineficacia de los instrumentos existentes para paliar los desequilibrios económicos en el sector público</i> .....	217
5.1.5. <i>La evolución de los fines perseguidos por el derecho concursal y su alineación con las exigencias derivadas de los principios esenciales del derecho administrativo</i> .....	217
5.1.6. <i>Las razones que justifican la creación de un régimen jurídico concursal administrativizado</i> .....	218
5.1.7. <i>La contumaz defensa doctrinal de la inconcurabilidad de los entes públicos se fundamenta en la perpetuación de un conjunto de dogmas obsoletos</i> .....	218
5.1.8. <i>La determinación de los entes integrantes del sector público a los que se puede reconocer capacidad pasiva concursal, en función de su régimen jurídico global</i> .....	219
5.2. PLANTEAMIENTO GENERAL DE LA PROPUESTA NORMATIVA.....	220
5.3. BASES PARA DISCIPLINAR LA DECLARACIÓN DE CONCURSO DE ACREEDORES DE LOS ENTES DEL SECTOR PÚBLICO.....	221
5.3.1. <i>De la solicitud judicial de declaración en concurso de acreedores</i> .....	227
5.3.2. <i>Los órganos necesarios en el proceso concursal</i> .....	229
5.3.3. <i>De los efectos generados tras la declaración en concurso de acreedores</i> .....	237
5.3.4. <i>De la formación de la masa activa</i> .....	241
5.3.5. <i>De la formación de la masa pasiva del concurso</i> .....	245
5.3.6. <i>De los mecanismos solutorios del concurso de acreedores en el ámbito público</i> .....	249
<b>Bibliografía.....</b>	<b>259</b>

Atlante della cultura giuridica europea

Antonio Cassatella

# L'invenzione dell'atto amministrativo

Il pensiero sistematico  
di Oreste Ranelletti

306

IL MULINO



## INDICE

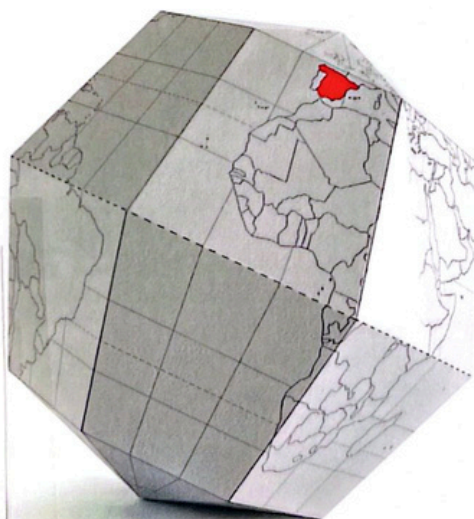
Premessa: l'esempio di Ranelletti	p.	7
I. Sistemi nascosti		23
II. L'amministrazione pubblica come sistema nascosto		29
III. Si inventa il diritto amministrativo		41
IV. Non c'è diritto senza tutela		51
V. Non c'è tutela senza atto contestabile		61
VI. Intermezzo: temi nascosti		67
VII. L'ambizione sistematica dei giuristi		73
VIII. Astrazioni: dalle fonti all'atto		89
IX. Implicazioni: l'atto a regime amministrativo		103
X. Tipizzazioni: l'atto e gli atti		113
XI. Riunificazioni: l'atto invalido		123
XII. Secondo intermezzo: fatta l'Italia...		133
XIII. Ranelletti sistematore		143
XIV. Ranelletti tipizzatore		157
XV. Ranelletti statualista		171
XVI. Ranelletti garantista		183

XVII. Ranelletti inventore?	p. 197
XVIII. Conclusioni: vicende esemplari	213
Riferimenti bibliografici	227

# Viaje a un Nuevo Mundo

Enric  
Juliana  
y Esteban  
Hernández

Claves para entender  
el desorden mundial.  
Europa y España  
ante el cambio



ai pa



## ÍNDICE

INTRODUCCIÓN. EL AÑO QUE VIVIREMOS NERVIOSAMENTE	9
1. SEÑALES DE ÉPOCA: DESEOS DE VENGANZA, DEMANDA DE ORDEN	39
2. VALORES DE ÉPOCA. EL SIGLO DEL ESPÍRITU Y LAS SEÑALES DE ORDEN	87
3. EL SIGNIFICADO DE LA GEOPOLÍTICA. EUROPA Y EL HILO DE PENÉLOPE	129
4. ESPAÑA A LA LUZ DEL MUNDO	191
5. LA ESPAÑA DEL «NOSOTROS PRIMERO». EL REGRESO DE TORCUATO	247
EPÍLOGO	299
MOTIVOS DE UNA CONVERSACIÓN	321